

# Adapto : pour une gestion souple de nos rivages

Séminaire Natur'adapt

9 mars 2021



Conservatoire du  
**littoral**

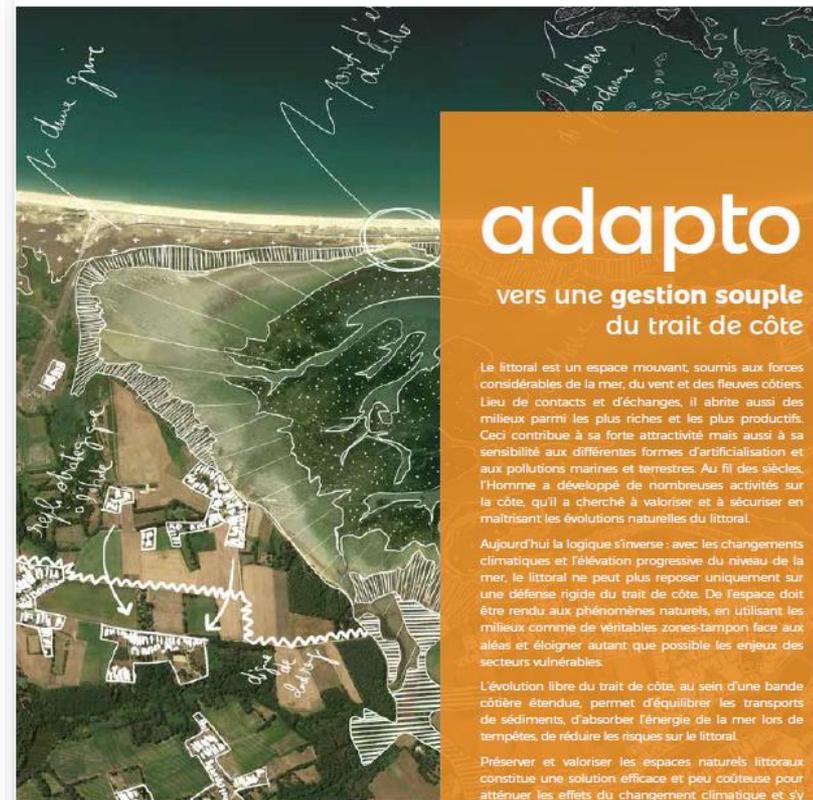


Géosciences pour une Terre durable

**brgm**

# Projet Life adapto (2017-2022)

Objectif : Démontrer qu'une gestion souple du trait de côte peut contribuer à l'adaptation des territoires littoraux au changement climatique



Conservatoire du  
**littoral**



Géosciences pour une Terre durable

**brgm**

Avec le soutien de Union européenne, Office français pour la biodiversité, Agences de l'eau, Fondation de France, Fondation Total

# 10 sites pilotes diversifiés



1



2



3



4



5



6



7



8



9



10



Géosciences pour une Terre durable

# La gestion souple du trait de côte : concrètement?



1982 Mortagne sur Gironde 2018



Lanciaux, octobre 2020,



1999



2018

Ile Nouvelle



Lido du Petit Travers (avant et après aménagement de 2015)



26 septembre 2019



Vieux Salins d'Hyères

8 novembre 2019

# Un exemple de solution fondée sur la nature...



OBSERVATOIRE NATIONAL  
SUR LES EFFETS DU RÉCHAUFFEMENT CLIMATIQUE



Des **Solutions**  
fondées  
sur la **Nature**  
pour s'adapter  
au **changement**  
**climatique**



## Espaces naturels, espaces protecteurs

Le rôle des écosystèmes  
dans la prévention des risques naturels



 **Les Solutions fondées sur la Nature**  
pour lutter contre les changements climatiques  
et réduire les risques naturels en France



 MINISTÈRE DE L'ENVIRONNEMENT, DE L'ÉNERGIE ET DE LA  
EN CHARGE DES RELATIONS INTERNATIONALES SUR LE CL

## Stratégie nationale de gestion intégrée du trait de côte Programme d'actions 2017-2019



# ... qui s'articule avec d'autres stratégies



**Évolution naturelle surveillée**



**Accompagnement des processus naturels**



**Repli stratégique**



**Lutte active  
souple ou dure**



*GIP Littoral Aquitain*



# Adapto : une approche pluridisciplinaire

Des solutions fondées  
sur la nature rendues  
possibles



Des équivalences  
écologiques



Pour des visions  
partagées

**adapto**

Des services  
écosystémiques  
reconnus



Des outils pour les  
gestionnaires et  
relais d'opinion



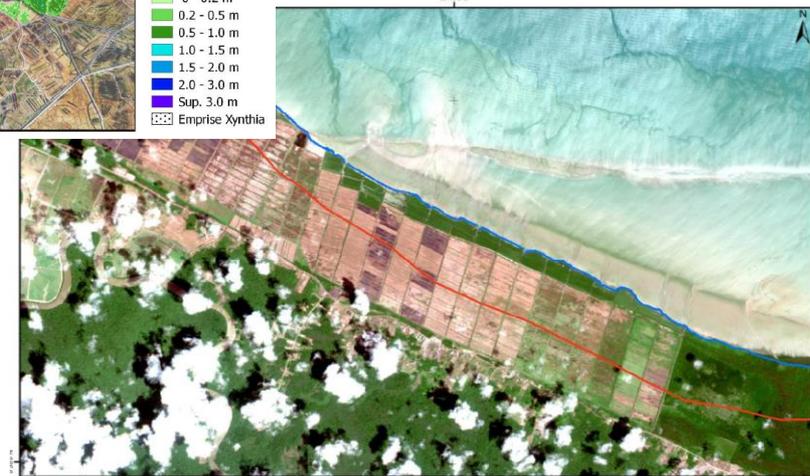
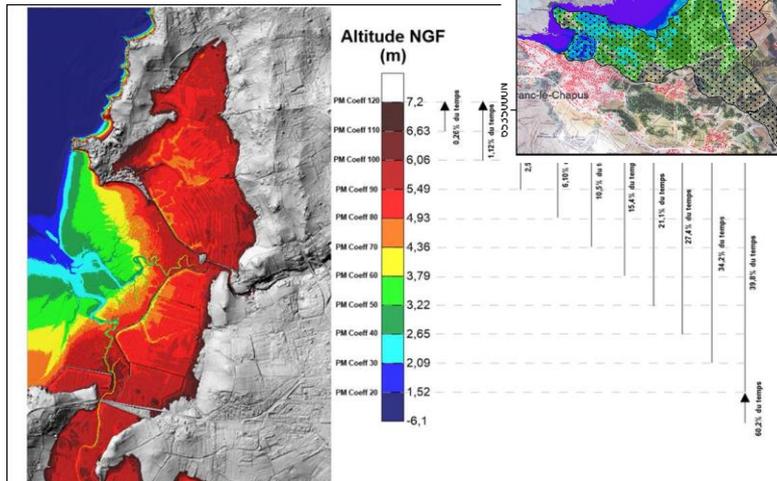
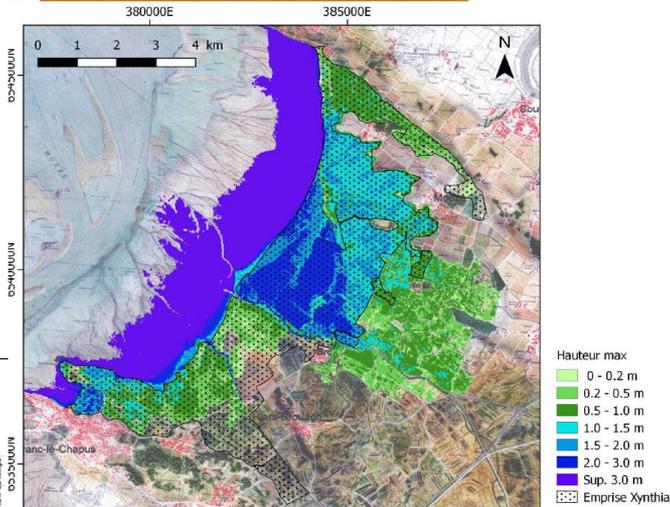
Des projets de  
territoire sûrs et  
durables

# GESTION DES RISQUES NATURELS

## Une entrée « risque » structurante dans le projet

Scénario 2 : Suppression de la digue Havre-Plaisance

➤ Évènement extrême : Xynthia (27-28/02/2010)



Légende

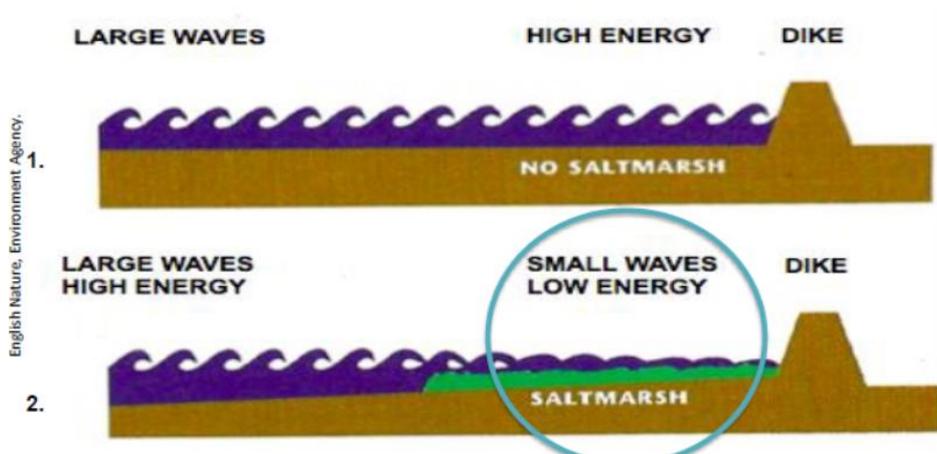
- Trait de côte de septembre 2018
- Trait de côte projeté à 2050

0 1 2 Kilomètres

adapto



# GESTION DES RISQUES NATURELS



adapto

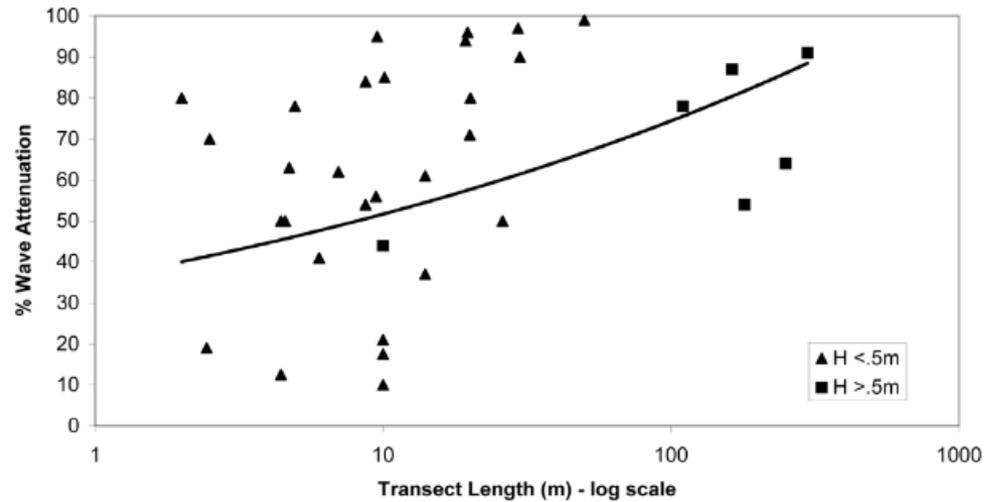


Figure 3. Reported wave attenuation rates through salt marsh vegetation versus marsh transect length. Shepard CC, Crain CM, Beck MW (2011) *The Protective Role of Coastal Marshes: A Systematic Review and Meta-analysis.*





# ECONOMIE DES TERRITOIRES

Un choix de prise en compte des impacts économiques sur les territoires, incluant les services écosystémiques



Résister



Subir



S'adapter

adapto





# ECONOMIE DES TERRITOIRES

Exemple de la reconnexion marine	Scénario résister	Scénario s'adapter
Coûts directs liés aux ouvrages : ingénierie, construction, entretien	- - -	-
Maîtrise foncière et compensation environnementale liée à l'implantation des ouvrages	- - -	-
Rachat des terrains remis en eau et recul stratégique des infrastructures impactées	/	- - -
Impacts des dommages et travaux de remise en état	?	/
Valeur ajoutée des activités agricoles et autres activités économiques qui peuvent se maintenir	+ + +	+
Services écosystémiques marchands ou non marchands mais monétisables	+	+ + +

adapto





# APPROCHE PAYSAGÈRE



adapto

Prendre  
conscience  
que le littoral  
a toujours été  
mobile

Exemple de la baie  
d'Authie

Rivage 2010

Rivage 1850





# APPROCHE PAYSAGÈRE

La prospective paysagère :

- une clé d'entrée douce sur le territoire,
- qui donne à voir la beauté des paysages



adapto



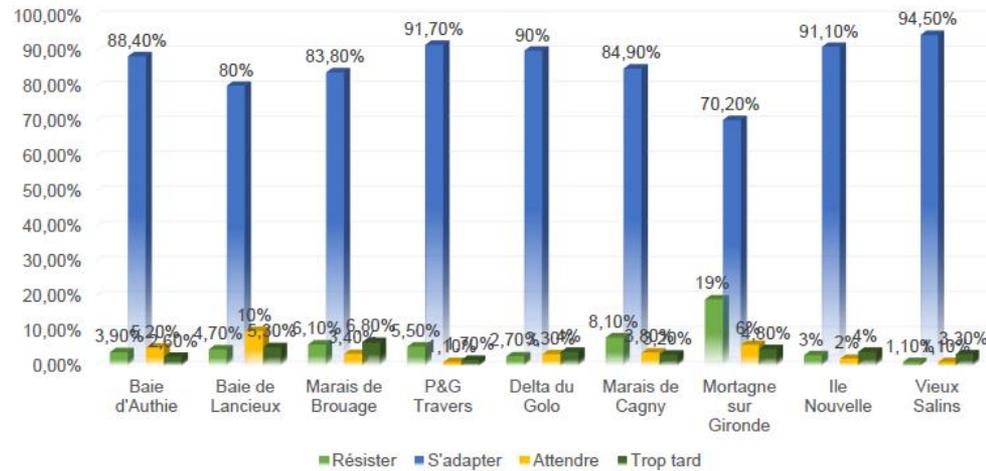
# Perception sociale



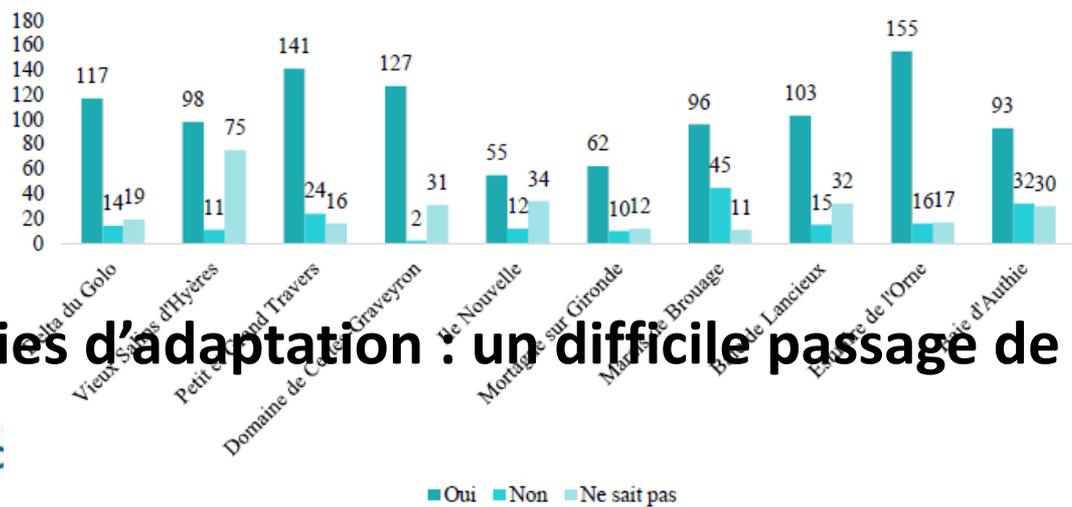
## Une forte valeur d'attachement



### SCÉNARIOS DE GESTION DU TRAIT DE CÔTE



Confiance accordée aux Solutions fondées sur la Nature par les enquêtés sur les sites de l'enquête



## Les stratégies d'adaptation : un difficile passage de la théorie à la pratique

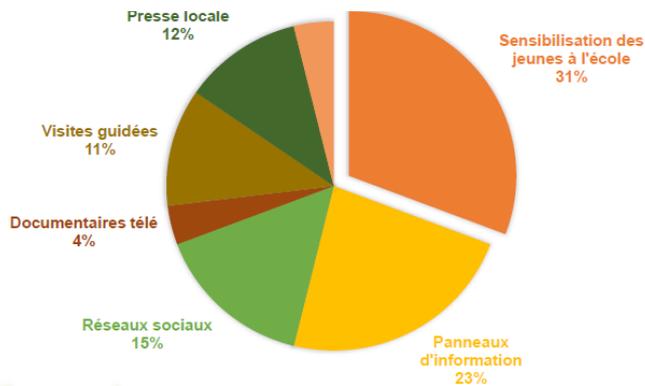
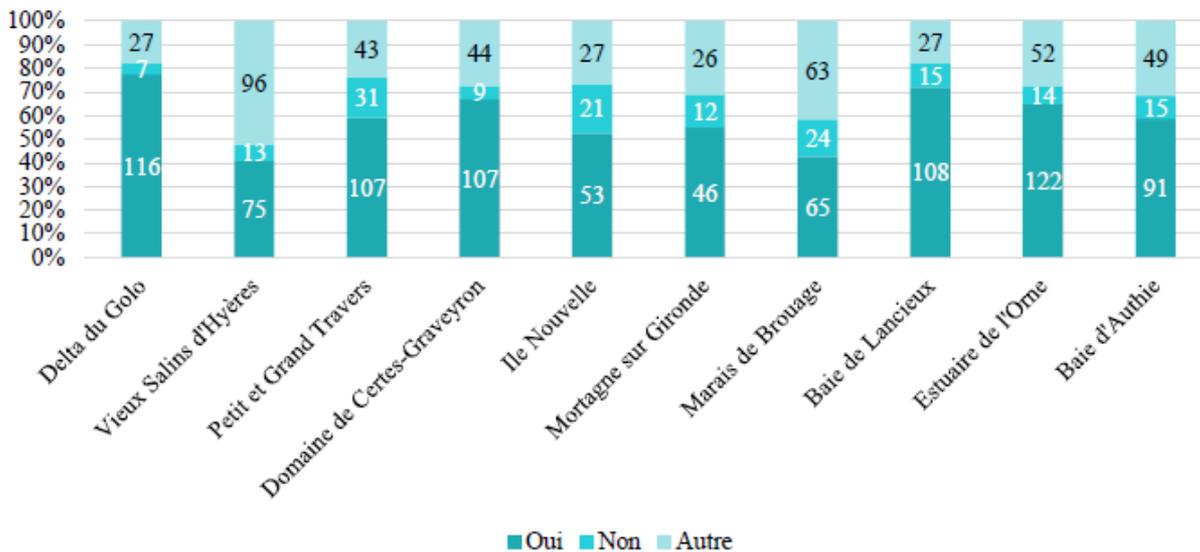


■ Oui ■ Non ■ Ne sait pas

# Perception et pédagogie

## Un besoin d'information

Les usagers voudraient-ils être mieux informés des démarches de gestion du littoral?



Des actions pédagogiques adaptées aux différents publics



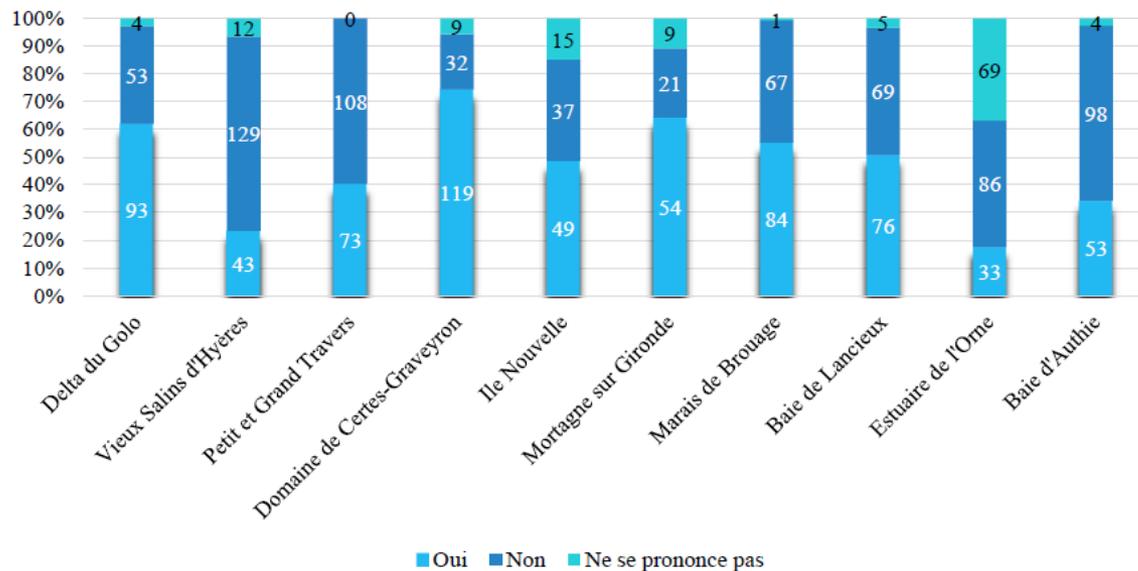
adapto



# Perception et décision

## L'enjeu de la participation citoyenne...

Participation à des groupes publics de discussion sur la gestion du littoral



adapto

... et la nécessité d'un temps suffisant pour la concertation avec les acteurs économiques et institutionnels : du partage du diagnostic à une vision commune du futur du territoire





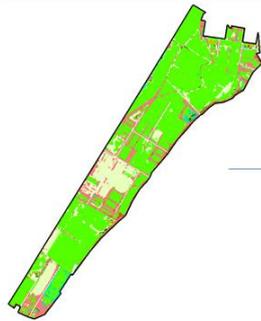
# PATRIMOINE NATUREL

## Vers un IQE littoral prospectif (convention MNHN)

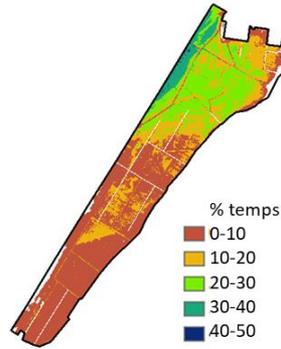


adapto

Modélisation des Habitats



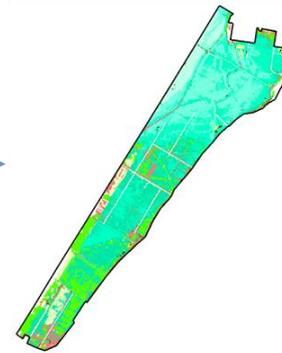
Cartographie de submersion (BRGM)



% temps submersion

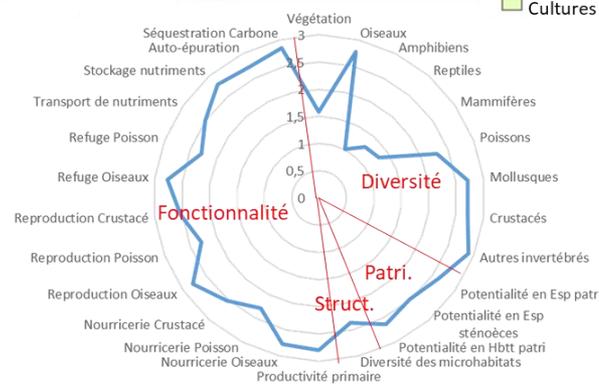
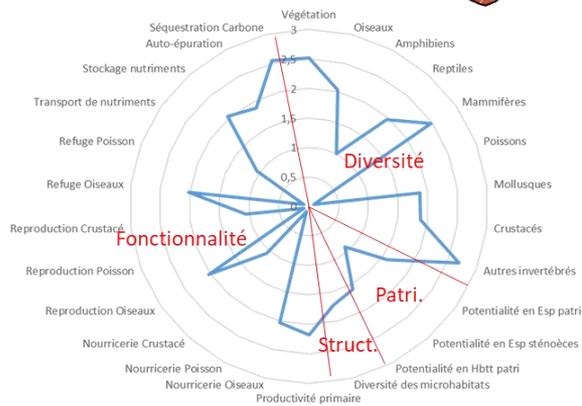
- 0-10
- 10-20
- 20-30
- 30-40
- 40-50

Cartographie prédictive des habitats



Habitats

- Bois. Mésos.
- Fourrés
- Roselières
- Vase
- Slikke
- Bas schorre
- Moy. Schorre
- Haut schorre
- Dunes bl.
- Dunes gr.
- Prairies méso
- Cultures

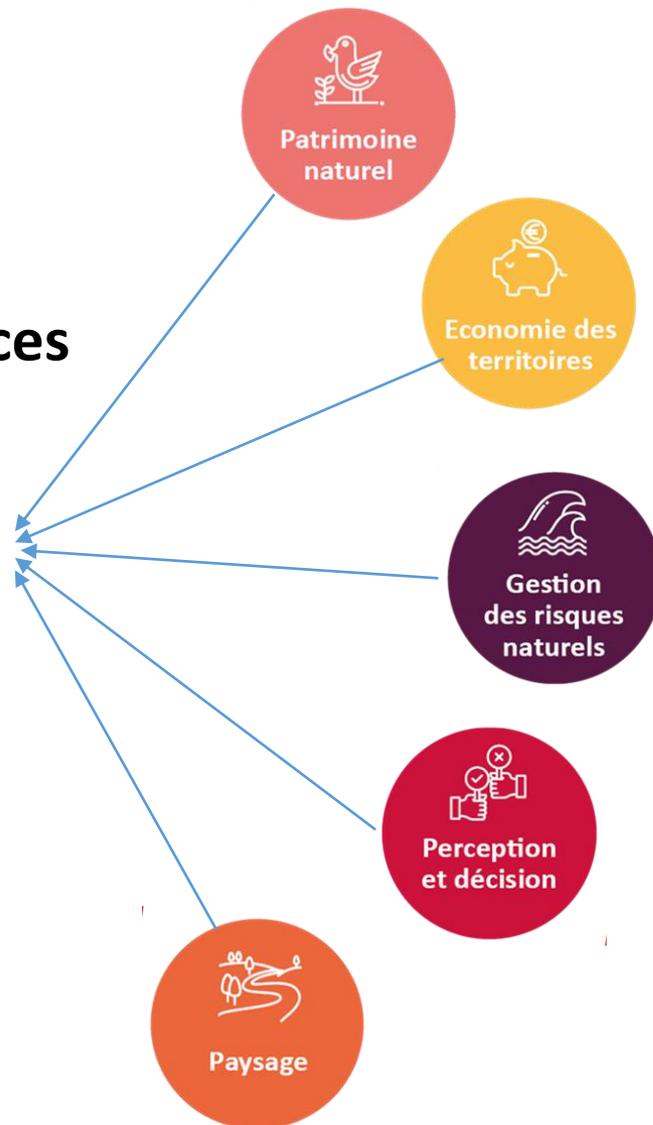


## Favoriser l'accueil de la biodiversité et accompagner son évolution



# Un nécessaire compromis

**Vers un projet de territoire,  
nécessaire compromis entre ces  
différentes dimensions**



# Passer ensuite de la décision à l'action

- Acquisition foncière pour réduire les enjeux en zone vulnérable dans périmètre d'intervention Cdl
- Suivi de la remise en eau du polder de Beaussais (libre évolution de la végétation vers marais maritime suite à une brèche naturelle)
- Conversion des parcelles de cultures en prairies naturelles suite à acquisition
- Création de nouveaux cheminements sur les terrains Conservatoire du littoral (accueil du public)
- Apport de connaissances (études) et communication



**Devenir collectivement un territoire résilient**

**Qui fait quoi ?**



- Création et classement d'ouvrages de 2nd et/ou 3ème rang, puis déclassement de la digue de la Roche
- Entretien des nouveaux chemins créés et classement au PDIPR + création de chemins hors terrains Cdl
- Approbation et gestion du plan de gestion multi-sites
- Transfert de l'entretien des digues classées



- Evacuation des habitants en cas de tempête (PCS ; alerte et gestion de crise) : acceptation sociale de « l'adaptation progressive » phasée dans le temps
- Instauration de Zone refuge pour les habitations vulnérables (PLU)
- Intégration du réalignement programmé dans les divers documents de planification urbaine (PLU, SCOT) et mise en place de réserves foncières pour déplacer certains enjeux

# Un enjeu de capitalisation

## Quels acquis attendre d'ici la fin du projet adapto :

- Preuve par l'exemple de la faisabilité de la gestion souple
- Mise en perspective des différents scénarios d'un point de vue du paysage, de l'économie, des risques, de la perception sociale, de la biodiversité...
- Des boîtes à outils méthodologiques pour accompagner ce type de démarche

## Comment capitaliser au mieux à partir des démarches menées ? Un enjeu qui se poursuivra au-delà d'adapto.



**PHASE 1 > 2000 - 2006**  
**GENÈSE & AMBITION**

Le projet trouve un ancrage dans la Mission Interministérielle d'Aménagement du Littoral (MIAL) initiée par l'État en 2001, sur le constat des limites de l'aménagement touristique du programme « RACINE » des années suivantes.

La MIAL se déploie entre autres autour de l'aménagement foncier du littoral et de la réhabilitation intégrée d'espaces côtiers entre autres. Il s'agit également d'associer les collectivités locales dans le montage et la maîtrise d'ouvrage des projets.

Une dotation de l'État est affectée et 10 sites emblématiques de la Région sont sélectionnés, dont le Lido du Petit Travers.

En 2003, un comité de pilotage est instauré par la MIAL. S'en suit la signature d'une charte de coopération en 2006 pour la protection et l'aménagement durable de ce lido entre l'État, le Conservatoire du littoral, le Département de Hérault ainsi que les communes de Mauguio-Caron et de la Grande Motte.

Malgré cette conjonction institutionnelle favorable, le projet peine à voir le jour...

**Atmosphère**

État : Entre 1945 et 1990, 45 ha de plage ont disparu sur le lido de Sète (25 km à l'ouest de Montpellier). En 1997, la route qui s'y trouvait a été emportée par la mer, cela a provoqué un électrochoc. La protection du littoral devient un véritable enjeu.

État : Il y avait une réelle insécurité routière, des vols dans les voitures, une atmosphère conflictuelle entre automobilistes et des dunes très abîmées. Le site était en train de « mourir ». La situation ne pouvait pas durer mais le Cdi était en position d'attente.

État : Espace naturel sans réelle gestion, il fallait agir, l'emplacement stratégique pour l'acquisition des terrains par le Cdi, terrains qui appartenaient à l'époque à l'Ordre de Malte.

**Vision, à partager...**

État : Le Cdi a posé fidèle de supprimer la route. On a imaginé plusieurs scénarios mais cela supposait une gestion des stationnements. Il fallait convaincre le Cdi d'artificialiser des parties naturelles pour créer des emplacements.

Cdi : La vision du préfet, précise voire obsessionnelle, était de mettre des parkings sur les terrains du Cdi. Comme ce n'était pas dans nos attributions, la conformation a démarré tout en ouvrant le champ de la négociation.

Services CT : Le vrai sujet était, non pas l'érosion, mais bien l'incapacité de la présence d'une route sur un site aussi remarquable. De ce postulat, notre groupe de travail restreint a élaboré les premières pistes de suppression de la route. Notre référence de base : « restaurer sans sanctuariser ». Nous nous y sommes tenus pendant 15 ans. Autour de la table, les ambitions sont différentes. Le Cdi devait assumer cette fréquentation. Les maires étaient eux farouchement opposés à cette suppression de route, car elle constituait la voie de desserte entre les 2 stations balnéaires. Il fallait cheminer vers le compromis, chacun devant réciprocité une parcelle de ces attentes.

État : Trouver ce bon compromis, nous en étions bien loin au début. En tant qu'État, quand il s'est agi d'imaginer la disparition de la route, le premier mot qui m'est venu est : « jamais ! ». C'est-à-dire pas un sujet, c'était une utopie. « La route, c'est la route ». Tant que les scientifiques et les cabinets d'études n'avaient pas rendu leurs avis argumentés sur le fait que quelle contribution à stabiliser le pied de dune et quelle était relative à la pérennité du système naturel, personnellement je soutiens qu'il fallait conserver cette route.

**Mauvais départ**

État : La MIAL réalise un conséquent travail d'études et s'attache à tisser des partenariats locaux et institutionnels.

Cdi : Cette volonté de l'État à endosser le rôle visionnaire a été essentielle car les premières réunions les usagers ont été vitales.

Services CT : La co-construction institutionnelle en cercle restreint nous a conduit dans le mur. On ne s'attendait pas à ce que la population s'assoie à bras le corps ce sujet.

Médiateur : Le processus DAD « Décider Adresser Développer » initié par Laurent Mermel, on était en plein dedans.

Services CT : C'est le préfet qui va à la rencontre des points de vue. La suppression de la route n'est pas une décision facile car il n'y a pas de solution de rechange. Un des arguments du Cdi, c'est qu'il avait toujours connu cette plage.

État : Si on gère au fil de l'eau, nous en avons besoin, alors que si on agit de manière structurante on a une chance d'avoir du lieu...

État : L'impulsion de l'État pour mettre les pas de la table, société civile...

# En guise de conclusion...

## Les SFN : pourquoi?

- De nouvelles opportunités en matière de cadre de vie et de paysage
- Des habitats naturels, supports de services écosystémiques
- Des solutions avantageuses économiquement
- Des solutions durables du point de vue de la gestion des risques naturels



## Les SFN : comment?

- Le passé au service des décisions futures
- Donner à voir les opportunités
- Méthode de gestion adaptative
- Implication de la population dès les phases amont
- Travailler aux bonnes échelles

Merci de votre attention



Conservatoire du  
**littoral**



Géosciences pour une Terre durable

**brgm**